

Oggetto: Provvedimento a contrarre per affidamento del servizio di realizzazione del progetto intervento 19 "Progetti per accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" - annualità 2018/2019/2020 con opzioni – immediatamente eseguibile

IL DIRETTORE

Ricordato che la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n° 07 dd 16.02.2018 ha approvato il progetto "Intervento 19 per il periodo di anni 3, dal 2018 al 2020 – Progetti per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" e di presentare la domanda per il finanziamento del progetto all'Agenzia del Lavoro, indicando contestualmente di procedere all'affidamento a cooperative sociali di tipo B);

Premesso che le Cooperative Sociali denominate di tipo B, secondo il dettato dell'art. 1 della legge quadro n. 381/1991, hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività diverse – agricole, industriali, commerciali o di servizi, finalizzato all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate.

Richiamata la domanda presentata all'Agenzia del Lavoro per il progetto intervento 19 anni 2018-19-20 (ns prot invio 731/2018), integrata con l'aggiunta del caposquadra che in caso sarebbe finanziato al 100% da parte dell'Agenzia del Lavoro e quindi senza oneri aggiuntivi a carico dell'Ente per il costo lavoro;

Vista l'assegnazione delle risorse da parte dell'Agenzia del Lavoro, finora parziale rispetto alla richiesta totale) (ns prot arrivo 909/2018);

Visto e richiamato l'art. 5 della legge 08.11.1991, n. 381 e s.m. ed integrazioni, che prevede la possibilità per gli Enti Pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti per la Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. b) della legge medesima, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza. Per la stipula delle convenzioni di cui al presente articolo, le cooperative debbono risultare iscritte all'albo regionale di cui all'articolo 9, comma 1;

Viste le "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991" approvate con determinazione n. 3 del 1° agosto 2012, dove l'AVCP precisava che "In applicazione dei generali principi di buona amministrazione, economicità, efficacia e trasparenza (oltre che, in alcuni casi, di specifiche disposizioni di legge regionale), l'ente, ove sussistano più cooperative interessate alla stipula della convenzione, promuove l'esperimento di una procedura competitiva di tipo negoziato tra tali soggetti.";

Viste le nuove linee guida n° 4 di ANAC in materia di affidamento di contratti sottosoglia, a negoziazione senza pubblicazione del bando di gara;

Considerato che in questo contesto giuridico si sono inserite le "Linee Guida per l'affidamento alle cooperative sociali di tipo B e per la disciplina dell'obbligo di impiego di persone svantaggiate nei contratti pubblici di forniture di beni e servizi", approvate dalla Giunta provinciale con deliberazione n. 2095 d.d. 29 novembre 2014, successivamente modificata con deliberazione n. 129 d.d. 2 febbraio 2015. Dette linee guida provinciali sono state emanate in attuazione del comma 5 ter dell'articolo 21 della legge provinciale n. 23 del 1990, introdotto dall'art. 39 della legge finanziaria provinciale per il 2011; il documento approvato dalla G.P. di Trento sottolinea che costituisce obiettivo strategico per la Provincia Autonoma di Trento assicurare nell'ambito delle cooperative sociali di tipo B una quota indicativa tendenziale del 10% dell'importo delle forniture di beni e servizi sottosoglia, in ragione d'anno (a questo obiettivo concorrono anche le APSP);

Considerato che tali linee guida prevedono che, per importi inferiori alla soglia comunitaria ma superiori alla soglia stabilita dalla normativa provinciale per l'affidamento diretto di forniture e servizi, le idonee procedure di selezione da adottare si concretizzano in un confronto concorrenziale tra almeno tre soggetti idonei, aggiudicando secondo il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;

Valutato che in queste linee guida non è affrontata la peculiare casistica delle convenzioni stipulate nell'ambito del c.d. "Intervento 19" (per la cui disciplina vedasi "Progetti per l'accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" in "Documento degli interventi di politica del lavoro - II parte: interventi", adottato dalla Giunta provinciale con deliberazione n. 1608 del 29 luglio 2011 e successive modificazioni);

Ricordato molto schematicamente che nell'ambito dell'"Intervento 19" tanto l'identificazione del progetto quanto l'indicazione della forza lavoro impiegata (attinta da specifiche liste) competono all'ente pubblico affidante; l'Agenzia del Lavoro eroga a sostegno di questi progetti un contributo che va dal 70% al 100% del costo lavoro (+ IVA), a seconda delle categorie di lavoratori coinvolti; dunque, né il contenuto del progetto né il numero o la tipologia di personale in esso coinvolti possono incidere sulla formulazione dell'offerta da parte della cooperativa concorrente;

Valutate le modalità tecniche di effettuazione della gara a invito e considerato che il sistema Mercurio/MEPAT provinciale non prevede un bando di abilitazione né una categoria merceologica adatta al tipo di servizio da acquisire;

Appurato che invece il sistema Consip MEPA prevede il bando "Servizi Sociali -> Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro", adatto al tipo di servizio da acquisire;

Considerato che si è deciso di utilizzare la modalità delle manifestazioni di interesse da parte delle ditte interessate a partecipare, al fine di dare massima trasparenza all'azione amministrativa;

Visto che in data 06.04.2018 è stato quindi pubblicato sul sito internet dell'APSP San Giovanni l'Avviso di Manifestazione di Interesse per l'Intervento 19 anni 2018 2019 2020 (ns prot 974), poi modificato in data 09.04.2018 (ns prot 982);

Considerato che, rispetto a quanto sopra indicato, sono legittimati a partecipare alla gara telematica i soggetti che siano abilitati nella categoria merceologica prevista dal bando MEPA e che siano stati invitati dalla Stazione appaltante alla procedura di scelta del contraente;

Visto che, così come previsto nel testo aggiornato della Deliberazione n.2095 del 29/11/2014 della Giunta della Provincia Autonoma di Trento con il presente provvedimento viene approvato il ricorso alla gara telematica a trattativa privata ai sensi delle normative qui richiamate per l'affidamento del servizio di cui al presente documento;

Considerato che con l'affidamento del servizio e progetto, l'APSP si pone i seguenti obiettivi:

- creare opportunità di lavoro per le persone in condizioni di svantaggio sociale appartenenti alla realtà locale;
- favorire l'inserimento/reinserimento nella comunità di soggetti afflitti da handicap psico-fisici o provenienti da esperienze di emarginazione;

Considerato che le persone individuate per partecipare al progetto sono state scelte dagli elenchi appositi di persone svantaggiate redatti dall'Agenzia Provinciale del Lavoro;

Visto pertanto che la scelta di affidare il servizio in Convenzione, in applicazione delle disposizioni di cui alla Legge 381/91 in deroga alla disciplina ordinaria in materia di contratti della pubblica amministrazione, trova anche giustificazione nella volontà dell'Azienda di raggiungere gli obiettivi illustrati ai punti che precedono, ritenuti fondamentali e qualificanti dell'azione politico-amministrativa;

Visti gli artt. 21 c2 lett 1) e 21 c 5 bis della LP 23/1990 per l'applicazione della trattativa privata. Considerato che in ogni caso si applica l'articolo 5 della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali), anche in deroga a quanto previsto dalla vigente normativa provinciale;

Stabilite le caratteristiche tecniche del servizio, sulla base dell'esperienza pregresse e delle necessità operative previste;

Stabilito l'importo a base d'asta in € 216.810,67 + iva al quale si aggiungono oneri per la sicurezza pari a Euro 300,00 + iva, importo sottosoglia europea attuale;

Considerato che l'art. 13 c. 4 del Regolamento di Attuazione della LP 23/1990 stabilisce che "la struttura competente procede ad un esame comparativo di ordine tecnico-economico per la scelta del contraente alle condizioni più vantaggiose per l'amministrazione";

Ritenuto pertanto di procedere mediante trattativa privata tramite gli strumenti informatici previsti dal sistema MEPA (RDO), in modo da avere tracciabilità, par-condicio, velocità operativa e flessibilità comparativa delle condizioni più vantaggiose;

Deciso inoltre che la modalità di affidamento avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come previsto dall'art. 17 della LP 2/2016, applicando la modalità prevista dal Decreto del Presidente della Provincia 21 ottobre 2016, n. 16-50/Leg (Regolamento di attuazione dell'art. 17, comma 2, della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 recante norme in materia di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa all'affidamento di servizi ad alta intensità di manodopera);

Redatta la documentazione contrattuale da inviare ai fornitori per la presentazione delle offerte, che contiene gli elementi necessari per la determinazione del contenuto del contratto, come da documenti allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Stabilito che il presente provvedimento costituisce impegno di spesa in applicazione delle deliberazioni consiliari;

Visto che due cooperative hanno presentato manifestazione di interesse entro i termini previsti dall'avviso pubblicato sul sito;

Ritenuto corretto invitare alla trattativa privata almeno tre ditte (come peraltro previsto dalle linee guida provinciali suddette), aggiungendo quindi una terza ditta sulla base del seguente criterio: tra le cooperative che nei mesi precedenti avevano inviato al nostro Ente generica lettera di disponibilità per questa tipologia di servizio, scegliere quella che è più vicina (distanza sede legale) al nostro Ente tra quelle iscritte al MEPA nella specifica categoria del bando per il servizio da affidare (sopra indicato);

Stabilite pertanto le tre cooperative da invitare, come da allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Stabilito che la stipulazione con l'aggiudicatario avverrà tramite apposita convenzione;

Considerata la volontà di procedere ad aggiudicare in tempi rapidi il servizio per poter programmare le attività del servizio perché risulta necessario per il nostro Ente, in modo da aiutare anche le persone coinvolte nel progetto;

Ritenuto, vista la tipologia di servizio e la volontà di accelerare i tempi di aggiudicazione, di non chiedere garanzie fideiussorie provvisorie, come permesso dall'art. 4 del Regolamento Aziendale dei Contratti;

Stabilito che in considerazione dei criteri stabiliti per la valutazione dell'offerta tecnica non è necessario procedere a nominare una commissione di gara;

Visto che la semplicità della tipologia di offerta da formulare permette di stabilire un termine relativamente ridotto per la presentazione dell'offerta, anche al fine di accelerare l'aggiudicazione;

Considerato che l'individuazione del beneficiario avverrà a trattativa privata con confronto concorrenziale ai sensi della LR 7/2005 e relativi regolamenti attuativi, nonché del Regolamento Aziendale dei Contratti e delle altre normative qui riportate;

Stabilito che il responsabile del procedimento amministrativo è l'ufficio Direzione per la parte contrattuale, l'ufficio Ragioneria per la gestione contabile;

Appurato che l'assunzione del presente provvedimento rientra tra le competenze del Direttore dell'Ente trattandosi di atto gestionale, nelle previsioni dei provvedimenti approvati dal Consiglio di Amministrazione dell'Ente;

Vista la legge Provinciale 9 marzo 2016 n. 2;

Vista la legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 e suo regolamento;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

Vista e richiamata la Deliberazione n.2095 del 29/11/2014 della Giunta della Provincia Autonoma di Trento, aggiornata con Deliberazione n. 129 dd 02.02.2015 della Giunta della Provincia Autonoma di Trento;

Visto lo Statuto dell' APSP "San Giovanni", attualmente in vigore;

Visti i Regolamenti Aziendali di Organizzazione, Contabilità e Contratti, attualmente in vigore;

Vista la L.R. n. 7/2005 e i Regolamenti Regionali attuativi della stessa (Riordino delle IPAB D.P.Reg. 13.04.2006 n 3/L, Contabilità delle A.P.S.P D.P.Reg. 13.04.2006 n 4/L. e Organizzazione Generale delle A.P.S.P. D.P.Reg. 17.10.2006 n 12/L) e ss.mm.ii., attualmente in vigore;

Vista la L.P. 23/1990, la L.P. 2/2016 e il DPGP 22 maggio 1991 n. 10-40/Leg. (Reg. Attuazione);

Accordati i propri pareri tecnico-amministrativo e contabile positivi ai sensi dell'art. 9 c. 4 della L.R. 7/2005;

D E T E R M I N A

1. Di approvare il presente provvedimento a contrarre per l'affidamento del servizio di realizzazione del progetto intervento 19 - "Progetti per accompagnamento all'occupabilità attraverso lavori socialmente utili" - annualità 2018/2019/2020 con opzioni - con confronto concorrenziale su MEPA, con le caratteristiche indicate negli allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, come indicato in premessa;
2. Di approvare i seguenti documenti, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale:
 - Lettera di invito;
 - Modulo offerta tecnica;
 - Modulo offerta economica;
 - Schema di convenzione;
 - Progetto intervento 19 triennale;
3. Di invitare le ditte elencate nel documento allegato per formarne parte integrante e sostanziale, secretato per motivi di tutela della concorrenza, procedendo con gli inviti tramite MEPA;
4. Di impegnare la spesa per tale servizio, da definire a consuntivo sulle risultanze del confronto concorrenziale, nella contabilità dell'anno 2018, con riferimento al Budget di Previsione 2018, e rispettivamente nei budget degli anni successivi che verranno approvati con appositi provvedimenti, nel rispetto dei principi contabili e dei regolamenti aziendali;
5. Di assumere in propria persona il ruolo di RUP;
6. Di applicare quanto previsto dalla normativa in merito agli oneri di pubblicazione degli atti di affidamento contratti nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente, per il periodo previsto dalla normativa;
7. Di prendere atto che il presente provvedimento, ai sensi del combinato disposto dell'art. 19 della L.R. n. 7/2005 e dell'art. 13 della L.P. n. 15/2012, non è soggetto a controllo preventivo di legittimità;
8. Di dichiarare, per le motivazioni espresse in premessa, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 20 c. 5 della L.R. 7/2005, in considerazione dell'urgenza;
9. Di pubblicare all'albo informatico dell'A.P.S.P. la presente deliberazione per 10 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 20 della L.R. 21 settembre 2005 n. 7 nel rispetto della L.R. 31 luglio 1993 n. 13 e del D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196;
10. Di dare atto che ai sensi degli artt. 119 e 120 del D.Lgs. 104/2010, gli atti delle procedure di affidamento relativi a pubblici lavori, servizi o forniture sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni, decorrente, per il ricorso principale e per i motivi aggiunti, dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 76 del decreto legislativo 50/2016, o, per i bandi e gli avvisi con cui si indice una gara, autonomamente lesivi, dalla pubblicazione di cui all'articolo 72 dello stesso decreto; ovvero, in ogni altro caso, dalla conoscenza dell'atto.

Allegati: 6